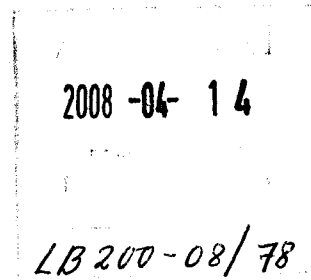




SDF 21/5 -08

Datum
2008-04-11
Handläggare
Miljöingenjör Magnus Hillberg
Direkttelefon
040-34 20 35



Ärende: 505:04312-2007

Mats Porsklew
Kopia: Inger Björkqvist

REMISS: Förslag till Malmö stads åtgärdsprogram mot buller

Miljöförvaltningen, Malmö stad, översänder härmed förslag till Malmö stads åtgärdsprogram mot buller, efter beslut av Miljönämnden den 31 mars 2008 att sända förslaget på remiss. Programmet är upprättat i enlighet med förordningen om omgivningsbuller (SFS 2004:675), som utgör det svenska införandet av det europeiska direktivet 2002/49/EG om bedömning och hantering av omgivningsbuller.

Programmet är Malmö stads första samlade åtgärdsprogram mot buller, och behandlar buller från såväl trafik som verksamheter. Målsättningen med åtgärdsprogrammet är att skapa en grund för ett systematiskt och kontinuerligt arbete med buller. Förhoppningen är att programmet ska skapa en bättre ljudmiljö och en förbättrad hälsa hos Malmöborna.

Miljöförvaltningen önskar synpunkter över förslaget senast **den 9 juni 2008**. Programmet finns även tillgängligt på www.malmo.se/miljo.

Magnus Hillberg
Miljöingenjör
Planeringsavdelningen

Sändlista

För yttrande

Fritidsnämnden
 Kulturnämnden
 Servicenämnden
 Stadsbyggnadsnämnden
 Stadskontoret
 Stadsrevisionen
 Tekniska nämnden
 Utbildningsnämnden

Stadsdelsfullmäktige Centrum
 Stadsdelsfullmäktige Fosie
 Stadsdelsfullmäktige Husie
 Stadsdelsfullmäktige Hyllie
 Stadsdelsfullmäktige Kirseberg
 Stadsdelsfullmäktige Limhamn-Bunkeflo
 Stadsdelsfullmäktige Oxie
 Stadsdelsfullmäktige Rosengård
 Stadsdelsfullmäktige S Innerstaden
 Stadsdelsfullmäktige V Innerstaden

Skånetrafiken
 SVEDAB
 Naturvårdsverket
 Banverket
 Vägverket

För kännedom och eventuellt yttrande

Centerpartiet Malmö
 Folkpartiet Liberalerna Malmö
 Kristdemokraterna Malmö
 Miljöpartiet Malmö
 Moderata Samlingspartiet Malmö
 Skånepartiet Malmö
 Socialdemokraterna Malmö
 Sverigedemokraterna Malmö
 Sveriges pensionärers intresseparti
 Vänsterpartiet Malmö

Centrala handikapprådet
 Centrala pensionärsrådet
 Koloniträdgårdsrådet
 Räddningstjänsten Syd
 Parkering Malmö
 Polismyndigheten i Skåne
 Nämnden för sydvästra Skånes sjukvårdsdistrikt
 VA SYD
 Yrkes och miljömedicin i Lund

Boverket
Lantmäterimyndigheten i Malmö
Luftfartsstyrelsen
Länsstyrelsen i Skåne län
Region Skåne
Socialstyrelsen
Öresundskommittén

Branschföreningen Tågoperatörerna
CMP
Citytunneln
Jernhusen AB Region Syd
SJ
Öresundsbron

Fastighetsägarna Syd
Heimstaden
MKB Fastighets AB
HSB Malmö
Hyresgästföreningen Södra Skåne
Stena fastigheter
Villaägarnas Riksförbund Region Syd

Aktion Skåne-Miljö
Cykelfrämjandet
Friluftfrämjandet
Islamic Center i Malmö
Malmö ideella föreningars Paraplyorganisation, MIP
Malmö skönhetsråd
Malmö-Lunds byggmästareförening
Miljöförbundet Jordens vänner
Miljöförbundet Malmö
Motormännens Riksförbund
Naturskyddsföreningen i Malmö
NTF Skåne
Svenska kyrkan i Malmö
Svenskt Näringsliv, regionkontor Malmö
Sydsvenska Industri- och Handelskammaren

Burlövs kommun
Lomma kommun
Lunds kommun
Staffanstorps kommun
Svedala kommun
Trelleborgs kommun
Vellinge kommun

Blekinge Tekniska högskola
Lunds Tekniska Högskola
Lunds universitet
Malmö Högskola
Studentkåren Malmö
Sveriges lantbruksuniversitet

Sammanfattning

Detta åtgärdsprogram är upprättat av Malmö stad i enlighet med den svenska förordningen om omgivningsbuller (SFS 2004:675), som utgör en förlängning av det europeiska direktivet 2002/49/EG om bedömning och hantering av omgivningsbuller. Målsättningen med åtgärdsprogrammet är att minska bullrets negativa påverkan på människors hälsa samt skapa en bättre ljudmiljö och ett attraktivare Malmö.

I programmet anges två långsiktiga etappmål och en långsiktig strategi för arbetet med buller (kapitel 1) samt för den aktuella programperioden 2009-2013, inriktningsmål och effektmål för boendemiljöer, förskolors och grundskolors utemiljöer samt parker och liknande utemiljöer (kapitel 1). När de långsiktiga etappmålen kan nås är avhängigt hur stora investeringar som staden är beredd att satsa.

Med en kommuntäckande bullerkartläggning till hands har boendemiljöer, förskolors och grundskolors utemiljöer samt parker och rekreationsområden inventerats (kapitel 6). För buller från vägtrafik bedöms ca 50 000 boende ha mer än 30 dBA ekvivalentnivå inomhus och ca 11 500 mer än 35 dBA inomhus. Ca 125 000 boende bedöms ha mer än 55 dBA ekvivalentnivå utanför fasad samt ca 17 000 ljudnivån 65 dBA eller mer. För buller från spårtrafik bedöms ca 3 000 boende ha mer än 30 dBA ekvivalentnivå inomhus, 3 500 mer än 45 dBA maximalnivå inomhus nattetid samt ca 8 000 boende ha mer än 60 dBA ekvivalentnivå utomhus vid sin bostad.

Kostnaderna för att klara riktvärdena för vägtrafik inomhus i bostäder med enbart fönsteråtgärder bedöms uppgå till totalt ca 250 mkr (kapitel 3). För att uppfylla det första av de två långsiktiga etappmålen fordras för boendemiljöer kommunala investeringar på upp till ca 40 mkr samt för uppfyllelse av denna programperiods effektmål ca 10 mkr.

Vid inventeringen av barnomsorgens utemiljöer konstaterades att 51 av 254 förskolor och 29 av 99 grundskolor har för höga ljudnivåer utomhus där barnen vistas. Kostnaden för att åtgärda samtliga förskolor och grundskolor så att ljudmiljön utomhus blir godtagbar uppskattas till ca 70 mkr. Kostnaden för att uppfylla det första etappmålet, dvs hälften av de förskolor och skolor som har för höga nivåer, bedöms till ca 35 mkr.

För att nå denna programperiods effektmål fordras investeringar på upp till ca 5 mkr.

En översiktlig inventering av parker och rekreationsområden visar att 20 av 38 valda områden har för höga ljudnivåer i betydande delar, d v s mer än 50 dBA ekvivalentnivå. Här behövs betydande insatser för att förbättra ljudmiljön. Kostnaden för att uppfylla etappmål 1 bedöms till ca 40 mkr.

Den enskilt viktigaste orsaken till att många Malmöbor exponeras för buller är, förutom själva bullerkällan, att Malmö är en tät stad samt att biltrafiken prioriterats under en lång tid. Det har bidragit till höga trafikflöden och höga ljudnivåer. Ca 4/5 av stadens invånare bor inom Inre ringvägen och över hälften (52%) av alla bor på den östra sidan av Pildammvägen och inom Inre ringvägen. Genom detta område går flera vägar med mycket trafik, bl a Drottninggatan, Föreningsgatan, Nobelvägen, Amiralsgatan, Ystadvägen, Trelleborgsvägen och Pildammvägen. Även Inre ringvägen exponerar många för buller.

Nuvarande takt i arbetet med fönsteråtgärder är för långsam. I ett avsnitt presenteras därför ett utkast till en ny strategi för fönsteråtgärder (kapitel 4). Den innebär att fastighetsägarna får ta ett större ansvar för fönstrens standard samt att Miljönämnden intar en mer aktiv roll i arbetet med fönsteråtgärder, vilket skulle påskynda takten väsentligt. I programmet föreslås som åtgärd att Miljönämnden och Tekniska nämnden ska fatta beslut om den nya strategin.

För samordning och uppföljning av programmet bildas en programgrupp som inordnas under organisationen för Trafikmiljöprogrammet och styrgruppen för denna. Gatukontoret, Miljöförvaltningen och Stadsbyggnadskontoret deltar i programgruppen och programledare tillsätts av Gatukontoret. För genomförande av åtgärder ansvarar respektive nämnd och förvaltning. Programmet kommer årligen följas upp med hjälp av indikatorer och utvärderas efter nästa bullerkartläggning år 2012.

En samhällsekonomisk bedömning av programmet återfinns i bilaga 2. Fönsteråtgärder, tystare beläggning, hastighetssänkningar samt skärmåtgärder är alla åtgärder som i olika grad är samhällsekonomiskt lönsamma. Ju fler som berörs av åtgärderna, desto större är lönsamheten och vinsten av att agera nära källan.

Det är svårt att kvantifiera hälsoeffekterna, men sammantaget bedöms åtgärdsprogrammets insatser leda till en bättre hälsa hos Malmöborna (bilaga 2). De positiva hälsoeffekterna är bl a ökat välbefinnande, bättre sömn, lägre halter av stresshormoner samt minskad risk för högt blodtryck samt hjärt- och kärlsjukdomar. Negativa effekter av programmet, t ex påverkan på stadsbild och kulturmiljö, förväntas bli små.

I det avslutande kapitlet redogörs för olika faktorer som kan komma att påverka den framtida ljudmiljön i olika riktningar. Klimatfrågan och lagen om energideklaration är drivkrafter som kan leda till minskat buller, medan Malmös fortsatta expansion kan ge ökat buller.

Totalt 21 åtgärder av olika art har arbetats fram för genomförande under programperioden (kapitel 2); åtgärder vid ljudkällan, skyddsåtgärder, fysisk planering, tillsyn, förebyggande åtgärder samt samverkansåtgärder. Här sammanfattas programmets åtgärder:

Åtgärder 2009 – 2013	Utförandeansvarig	Tidpunkt för genomförande
1. Utredning om lämpliga platser för nya försök med tystare beläggning	TN	2009-2010
2. Utredning om trafikreglerande åtgärder i syfte att minska buller	TN	2009-2010
3. Framtagande av handlingsplan mot buller från bussar i linjetrafik	TN/Skånetrafiken	2009
4. Informationskampanjer om nyttan av att välja tystare däck, tystare fordon och tystare körsätt	TN	2009-
5. Framtagande av nytt regelverk för fönsteråtgärder	TN/MN	2009
6. Fönsteråtgärder	TN/MN	2009-
7. Framtagande av skrift om fönsteråtgärder riktad mot fastighetsägare	TN/MN/ SBN	2009-2010
8. Framtagande av program för skärmar och vallar	TN	2009-2010
9. Framtagande av skrift om bullerplank riktad mot fastighetsägare	SBN/TN	2009
10. Fördjupad utredning om skärmåtgärder vid förskolor och skolor	TN/MN/ SBN/ SDF	2009-2010
11. Utredning om möjligheterna att förbättra ljudmiljön i parker och rekreationsområden samt vid torg och liknande platser	SBN/TN	2010-2011
12. Framtagande av plandokument om skärmande bebyggelse	SBN	2009-2010
13. Framtagande av tillsynsrutin för fönsteråtgärder	MN	2009
14. Riktad tillsyn mot fläktar/kompressorer	MN	2009-
15. Riktad tillsyn mot fasta bullrande verksamheter	MN	2009-
16. Utredning om bullerdämpande åtgärder för spårtrafiken	MN	2009-
17. Utredning om bullerdämpande åtgärder vid statliga vägar	MN	2009-
18. Planering och byggande med beaktande av ljudmiljö och buller	SBN	2009-
19. Samverkan vid förändringar av gator och vägar som väsentligt påverkar ljudmiljön	TN	2009-
20. Bullerkrav vid upphandling av tjänster och varor som påverkar ljudmiljön	TN	2009-
21. Samverkan med andra städer och aktörer	MN	2009-

(TN – Tekniska nämnden, MN – Miljönämnden, SBN – Stadsbyggnadsnämnden, SDF – Stadsdelsfullmäktige)