



Datum
2008-11-20
Vår referens
Tommy Kjærkner
Direkttelefon
040-34 63 42

Yttrande

Ärende: **KS-KOM-2008-00741**
Utredning om utbildning av vuxna ur ett integrations- och arbetsmarknadsperspektiv
Initierare: Kommunstyrelsen

BAKGRUND

Stadskontoret fick av kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med utbildningsförvaltningen utreda vuxenutbildningens inriktning och roll framöver. Vidare fick stadskontoret i uppdrag att utreda och lämna förslag på hur beredningen av arbetsmarknads- och integrationsfrågor (INAR) ska organiseras. Utredningen har genomförts av en extern konsult.

UTREDNINGENS FÖRSLAG

Vuxenutbildningen

Utredaren finner att det finns behov av att tydliggöra vuxenutbildningen och kopplingen till arbetsmarknaden i utbildningsnämnden. Utredaren föreslår därför inrättandet av en särskild beredning inom utbildningsnämnden med uppgift att särskilt uppmärksamma vuxenutbildningsfrågor och sfi. Kommunalrådet med rotelansvar för vuxenutbildningen bör vara involverad för att därigenom ge en tydlig markering av de politiska ambitionerna.

När det gäller sfi ligger ansvaret på dels utbildningsförvaltningen som har ansvar för icke nyanlända invandrare samt nyanlända EU-medborgare medan ansvaret för nyanlända invandrare och flyktingar ligger på INAR. Utredaren ställer sig tveksam till att ha två ”verkställare” inom samma kommun för så relativt lika uppdrag. Synergieffekterna vid en sammanslagning av de båda verksamheterna under utbildningsnämnden bedöms därför vara betydande. Utredaren föreslår därför att ansvaret för all sfi-utbildning läggs samman under utbildningsnämnden.

Introduktions- och arbetsmarknadsinsatser

Utredaren konstaterar att verksamheten inom AUC (Arbets- och utvecklings centrum) genomgått stora förändringar över tid. Så är t ex Arbetsförmedlingen inte längre stationerad på AUC. Antalet inskrivna har minskat kraftigt. Utredaren anser att efterföljarna AIC (Arbets- och integrationscentrum) behöver reduceras till antalet. Ett förslag finns att riksdagen beslutar om att ansvaret för introduktionen ska läggas på Migrationsverket eller Arbetsförmedlingen från 2010 och att staten ska ansvara för försörjningen under introduktionstiden.

Behovet av särskilda insatser inom kommunen för de som står långt från arbetsmarknaden bedöms dock inte minska. Vid utredarens intervjuer med politiker och tjänstemän framkom önskemål om en tydligare styrning av AIC. Det finns en viss frustration kring uppdraget och dess utförande. Man menade att utrymmet för effektiviseringar är betydande. Utredaren föreslår därför att AIC-verksamheten centraliseras, att det blir en närmare samverkan mellan AIC och Arbetscentrum samt att AIC placeras under servicenämnden vilket enligt utredaren bör kunna ge de förutsättningar som krävs.

YTTRANDE

Limhamn-Bunkeflo stadsdelsfullmäktige anser att de brister i organisation och styrning som utredningen visar, ger skäl att förändra i organisationen. Stadsdelsfullmäktige ser bara fördelar med att sfi-utbildningen ligger under samma ansvarsområde. Emellertid finns det anledning att avvakta de statliga utredningarnas förslag kring Frivux och det statliga övertagandet av flyktingmottagning och introduktion, innan förändringar görs. När det gäller frågan om att inrätta en vuxenutbildningsnämnd eller en särskild beredning inom utbildningsnämnden för vuxenutbildningsfrågor och sfi, finner stadsdelsfullmäktige för- och nackdelar med båda organisationerna. Utredaren menar att kopplingen mellan den gymnasiala ungdomsskolan och arbetsmarknaden och behovet av samverkan mellan de båda skolformerna kommer att öka. Detta talar för förslaget till en särskild beredning under utbildningsnämnden.

AIC:s verksamhet har varit under ständig förändring och behöver styras upp både vad gäller mål, innehåll och omfattning. Med hänsyn till ett eventuellt ansvarsövertagande av introduktionsinsatserna av staten 2010 samt ett minskat kundunderlag, finns anledning att koncentrera verksamheterna. Utredningen saknar dock en djupare analys av AIC:s organisatoriska tillhörighet.

Stadsdelsfullmäktige anser därför att en vidare utredning krävs av konsekvenserna av ett färre antal AIC med hänsynstagande till eventuella förändringar av introduktionsverksamheten. Utredningen bör också analysera olika organisatoriska alternativ som medför en ökad tydlighet av AIC:s uppdrag samt ett enhetligt koncept med Malmöperspektiv och kundperspektiv. Stadsdelsfullmäktige tar således inte ställning till förslaget om att AIC ska ingå i servicenämnden utan frågan behöver ytterligare utredas med hänsyn till ovan nämnda faktorer.

Jamal El-Haj
ordförande

Inger Björkqvist
stadsdelschef