



Datum

2008-11-27

Vår referens

Gisela Green, Lisbeth Svedenborn, Ingegerd Fashth

Direkttelefon

34 63 57, 34 46 73, 34 50 77

Ärende: Dnr KS-KOM-2008-00834

Möjlighet att leva som andra – Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77)

Initierare:

Limhamn-Bunkeflo har tagit del av LSS-kommitténs slutbetänkande ”Möjlighet att leva som andra”. Slutbetänkandet föreslår en ny lag som ska ersätta nuvarande LSS (Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade) och LASS (lagen om assistansersättning). Stadsdelsfullmäktige har också tagit del av ett antal förslag som gäller lagens tillämpning samt insatser för att utveckla verksamheter med stöd och service enligt LSS. Lagen ska fungera som ett effektivt redskap för att uppnå de nationella målen för handikappolitiken. Nedan följer stadsdelsfullmäktiges ställningstaganden:

Behövs LSS som rättighetslag?

Stadsdelsfullmäktige ställer sig bakom förslaget att LSS ska finnas kvar som en rättighetslag för personer med omfattande stödbehov till följd av stora och varaktiga funktionsnedsättningar. Regeringen bör göra en samlad översyn av hur SoL (socialtjänstlagen) fungerar som redskap för att uppnå de handikappolitiska målen. En stor del av LSS-verksamheten förutsätter en väl fungerande socialtjänst.

LSS – en lag om sociala tjänster

En slutsats som utredningen gör är att beskrivningen och analysen av lagen måste ta hänsyn till de varierande behoven hos de personer som har rätt till insatser enligt LSS. Med ett funktionshinderperspektiv på LSS måste dessa behov hela tiden ses i relation till varför en person med en funktionsnedsättning behöver stöd och/eller service enligt en särskild lag för att leva som andra.

Insatserna till den enskilde personen skall utgå från att stärka den enskildes självbestämmande och möjliggöra en utveckling inom alla område.

Stadsfullmäktige ställer sig bakom att regleringen av de insatser och uppgifter som nu anges i LSS och LASS samlas och förtydligas i *en* lag så att det inte skall råda någon tvekan om stödets och servicens karaktär av sociala tjänster.

Vilka syften och mål ska lagen ha?

Stadsdelsfullmäktige ställer sig bakom de syften, mål, inriktningar och kvalitetsnivåer som anges i LSS. Det är viktigt att tydliggöra sammanhang och syfte. Idag är ovanstående utspridda i olika paragrafer och under olika rubriker.

Regeringen bör särskilt uppmärksamma skillnader i syften och målsättningar mellan LSS och SoL vid en översyn av hur den senare lagen fungerar som redskap för att uppnå de nationella målen för handikappolitiken. Det bör då prövas om SoL ska kompletteras med en bestämmelse om att personer med funktionsnedsättning som får bistånd med anledning av funktionsnedsättningen genom detta ska tillförsäkras goda levnadsvillkor.

Personkretsen

Utredningen föreslår att den nuvarande personkretsen med dess tre grupper ska i princip bestå. I personkrets 1 ändras ”autism och autismliknande tillstånd” till ”autismspektrumtillstånd”.

En generell gräns för nybeviljande av insatser enligt LSS vid 65 år bör införas i lagen. Gränsen bör gälla alla de tre grupper som anges i personkretsen. Stadsdelsfullmäktige stödjer detta förslag.

Ett barnperspektiv i LSS

Stadsdelsfullmäktige ser positivt till att ett barnperspektiv införs för att stärka barnens ställning inom lagens tillämpningsområde, samt barnens rätt att få relevant information och att få komma till tals beträffande åtgärder som rör dem.

Däremot anser stadsdelsfullmäktige att förslaget om en obligatorisk registerkontroll bör gälla alla personer som ska arbeta inom LSS området inte bara med barn och unga utan även med vuxna personer.

Prioriterade utvecklingsområden inom och utom LSS

Det finns skäl att uppmärksamma att begränsade utbildningsinsatser och FoU-verksamheter har kommit verksamheter för personer med funktionsnedsättning till del. Här måste till ett nytänkande så även LSS får del av avsatta medel.

Tillsyn, uppföljning och utvärdering

Det är viktigt att det sker en tillsyn, uppföljning och utvärdering i praktiken, för att säkerställa att LSS tillämpas. Stadsdelsfullmäktige ser positivt på förslaget om en resursförstärkning för den sociala tillsynen.

Insatser med beslut om boende

Stadsdelsfullmäktige ställer sig frågande till om särskild anpassad bostad verkligen behövs, för om personen själv kan bo i egen lägenhet med stöd av boendestöd då är det inte rimligt att ha rätt till LSS-bostad.

Stöd och service i ordinärt boende

Stadsdelsfullmäktige anser att det är viktigt att boendestöd ses som en pedagogisk insats och ej som hemtjänstinsats. Vidare anser stadsdelsfullmäktige att personlig service och boendestöd skall vara två olika insatser.

Sysselsättning

Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan måste vara samstämmig, och vikten att det görs en ordentlig prövning av arbetsförmågan hos den enskilda individen för att i första hand skapa möjlighet att få ett ordinarie arbete måste framhållas. Det finns ett behov av arbetsmarknadsåtgärder som riktar sig till målgruppen personkrets 3 och lindrigt förståndshandikappade.

Personlig assistans/LASS

Enligt slutbetänkandet föreslås att LASS upphävs och inarbetas i LSS lagen samt att staten får ett samlat huvudmannaskap för beslut om och finansiering av insatsen personlig assistans. Detta innebär att den kommunala medfinansieringen de första 20 timmarna i personlig assistans försvinner. Skulle förslaget innebära nya kostnader för kommunerna ska staten ersätta kommunerna för detta och föregås av överläggningar med Sveriges kommuner och landsting angående ersättningen.

Särskilt yttrande

Experterna Englund och Olsson (Sveriges Kommuner och Landsting) framför bland annat i sitt yttrande att staten bör överta ansvaret för finansiering och beslut om LSS-insatser i syfte att säkerställa att stödet till den enskilde fungerar så bra som möjligt. Stadsdelsfullmäktige ställer sig frågande till hur biståndsbedömningarna i en statlig organisation ska fungera i förhållande både till den enskilde som till den utförande verksamheten.

Jamal El-Haj
ordförande

Inger Björkqvist
stadsdelschef