



Malmö stad
Stadskontoret

SDF 25/8-09
Svar till adm avd senast 6/8-09

2009-06-04
2009-06-05

Stadsdelsfullmäktige Centrum
Stadsdelsfullmäktige Fosie
Stadsdelsfullmäktige Husie
Stadsdelsfullmäktige Hyllie
Stadsdelsfullmäktige Kirseberg
Stadsdelsfullmäktige Limhamn/Bunkeflo
Stadsdelsfullmäktige Oxie
Stadsdelsfullmäktige Rosengård
Stadsdelsfullmäktige Södra Innerstaden
Stadsdelsfullmäktige Västra Innerstaden

2B101-09/148
M. Borskleu
Kopia: I. Björkqvist

Ärendet: **Motion om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning (återremitterad KF 2009-05-28)**

Ärendet, med vårt Dnr **KS-KOM-2009-00035** överlämnas till ovanstående för yttrande.

Svaret ställt till kommunfullmäktige, ska vara stadskontorets expedition, tillhanda **senast 2009-09-17 kl 12.00.**

Yttrandet översändes dessutom till handläggaren på stadskontoret via FirstClass.

Handläggande tjänsteman på stadskontoret är Anna Bjärenlöv.

Malmö som ovan

Enligt uppdrag

Ana Matosevic

Stadskontoret
Ana Matosevic

MALMÖ KOMMUNFULLMÄKTIGES HANDLINGAR BIHANG

Ansv. utg.: Ingrid Svensson

2009

Nr 56

Motion av Ewa Bertz (FP) om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning (Dnr 35/2009)

Till kommunfullmäktige i Malmö

Kommunstyrelsen 6/5 2009 (Ilmar Reepalu/Tomas Bärning):

Kommunstyrelsen biträder vad stadskontoret i tjänsteutlåtande anført. Kommunstyrelsen vill emellertid särskilt framhålla vad stadsbyggnadsnämnden redovisat i sitt yttrande över motionen i tredje stycket under rubriken "Status för arbetet med enkelt avhjälpna hinder", enligt följande. "I dagsläget har det totalt inkommit 69 st anmälningar till stadsbyggnadskontoret. Av dessa är 47 behandlade och avslutade. I 6 av ärendena är de anmälda bristerna åtgärdade och 41 ärenden är avskrivna då den anmälda bristen/bristerna inte har ansetts falla under kategorin enkelt avhjälpna hinder. Det finns 22 aktiva ärenden varav 4 väntar på remissvar. I de övriga 18 ärendena förs en dialog med fastighetsägaren/bostadsrättsföreningen."

Med den noteringen föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige beslutar

att motionen skall anses besvarad med vad som anförts i ärendet.

Mot kommunstyrelsens beslut i ärendet har *Ewa Bertz* (FP) avgivit följande

Reservation

Till kommunstyrelsens beslut i ärendet har *Sten Andersson* (SD) - med instämmande av *Per Ramhorn* (SD) - avgivit följande

Särskilt yttrande



Handläggare: Anna Bjärenlov

Datum: 2009-04-21

Initierare: Ewa Bertz (fp)

Ärende: **KS-KOM-2009-00035**
Motion om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning

Inkom till ks: 2009-01-21

Inhämtade yttranden: Tekniska nämnden, särskilt yttrande fp och stadsbyggnadsnämnden, särskilt yttrande fp

Sammanfattning: Kommunstyrelsen har att yttra sig över motion av Ewa Bertz (fp) om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning. I motionen föreslås:

- att det omedelbart ska utarbetas en ny åtgärdsplan för undanröjandet av enkelt avhjälpna hinder i Malmö stad.
- att uppdra åt tekniska nämnden att vidta nödvändiga åtgärder för att den nya åtgärdsplanens målsättningar skall förverkligas.
- att en ny policy för placering av ramper på allmän plats utarbetas där det generella kravet på en återstående gångbredd på trottoaren på 2 m. efter rampen tas bort.

Tekniska nämnden påpekar att gatukontoret kommer att genomföra en revidering av åtgärdsplanen under 2010. Att åtgärda alla enkelt avhjälpna hinder, enligt nu gällande åtgärdsplan, till 2010 skulle enligt tekniska nämnden innebära att Malmö stad måste finansiera åtgärder för 35 Mkr inom investeringsbudgeten samt för 80 Mkr inom ramen för driftsbudgeten. Enligt tekniska nämnden talar ekonomiska och personella skäl emot detta.

I motionen förs ett resonemang som utmynnar i att lagstiftningen medför ett tvingade krav på att alla åtgärder för enkelt avhjälpna hinder skall vara genomförda i och med utgången av 2010. Tekniska nämndens uppfattning är att förverkligandet av åtgärder måste anpassas efter vilka ekonomiska resurser som efter politiska beslut anvisas för genomförandet.

Tekniska nämnden menar att på stråk där många människor rör sig bedöms en bredd på 2,0 meter behövas för att man ska kunna röra sig bekvämt och säkert.

Stadskontoret instämmer i nämndernas synpunkter och föreslår att motionen ska anses vara besvarad med vad som anförts i ärendet.

Beslutsplanering:	KS Arbetsutskott	2009-04-27
	Kommunstyrelsen	2009-05-06
	Kommunfullmäktige	2009-05-28

Förslag till beslut: Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att motionen skall anses besvarad med vad som anförts i ärendet.



Handläggare
Anna Bjärenlöv

Till Kommunstyrelsen

Tjänsteutlåtande 2009-04-21

Ärende: KS-KOM-2009-00035
Motion om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning

Initierare: Ewa Bertz (fp)

Kommunstyrelsen har att yttra sig över motion av Ewa Bertz (fp) om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning.

Motionens yrkande

Malmö stad har ett ansvar för att tillgänglighetsanpassa lokaler och allmänna platser som ägs av kommunen. Ewa Bertz lämnar i sin motion förslag till hur arbetet med dessa åtgärder ska kunna förbättras och menar att enkelt avhjälpna hinder ska undanröjas före utgången av år 2010 enligt lag. I motionen föreslås:

- att det omedelbart ska utarbetas en ny åtgärdsplan för undanröjandet av enkelt avhjälpna hinder i Malmö stad.
- att uppdra åt tekniska nämnden att vidta nödvändiga åtgärder för att den nya åtgärdsplanens målsättningar skall förverkligas.
- att en ny policy för placering av ramper på allmän plats utarbetas där det generella kravet på en återstående gångbredd på trottoaren på 2 meter efter rampen tas bort.

Remissvar

Motionen har remitterats till *tekniska nämnden* och *stadsbyggnadsnämnden*. Särskilt yttrande har inkommit från fp i båda nämnderna. Nämnderna anser samstämmt att intensionerna och målsättningen i förarbetet "Från patient till medborgare" är att enkelt avhjälpna hinder ska vara åtgärdade före utgången av 2010. I lagtexten (tillägg i Plan och bygglagen, 17 kap 21§ och 2 kap 18§ lag 2001:146) nämns dock inget datum då de hinder som bedöms vara av kategorin enkelt avhjälpna hinder ska vara avhjälpna.

Tekniska nämnden ansvarar för att hinder undandörs på gatumark och att servicenämnden ansvarar för att kommunens fastighetsbestånd uppfyller lagstiftningen. Stadsbyggnadsnämnden är den myndighet som ska se till att lagen efterlevs vilket innebär att utöva tillsyn både mot andra kommunala nämnder och mot privata fastighetsägare.

Enligt stadsbyggnadsnämnden har stadsfastigheter avslutat arbetet med att inventera de fastigheter som övertogs från fritidsförvaltningen. Nästa steg i inventeringen är stadens skolor.

Stadsfastigheter undanröjer enkelt avhjälpna hinder då man har ett underhålls- eller om/tillbyggnadsprojekt och genom speciella tillgänglighetshöjande projekt. Stadsbyggnadsnämnden har dels genom direktkommunikation med de större fastighetsägarna dels via Fastighetsägarföreningen informerat stadens fastighetsägare att lagen gäller. Vidare arbetar stadsbyggnadsnämnden med att ta emot anmälningar.

Tekniska nämnden påpekar att gatukontoret de senaste åren har arbetat aktivt med tillgänglighetsfrågorna och lagt stora resurser på att förbättra Malmös tillgänglighet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga. Gatukontoret har framförallt tagit fram tre ärenden:

- Åtgärdsplan för undanröjande av enkelt avhjälpna hinder på allmän plats. Ökad tillgänglighet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga, november 2007. Antagen av tekniska nämnden 2007-11-28.
- Tillgänglighetsprogram för Malmö. Krav och riktlinjer för god tillgänglighet för funktionshindrade vid ny- och ombyggnad av allmän plats, juni 2008. Antagen av tekniska nämnden 2008-05-29.
- Riktlinjer för ramp till entré på allmän plats – enkelt avhjälpna hinder, januari 2008.

En prioritering av åtgärder görs då ekonomiska och personella resurser inte gör det möjligt att undanröja enkelt avhjälpna hinder på alla allmänna platser i Malmö till 2010. Målsättningen till 2010 är att centrum, centrumnära områden samt större grönområden ska vara tillgänglighetsanpassade till 2010.

Kommentarer till motionens yrkanden

Gatukontoret kommer att genomföra en revidering av åtgärdsplanen under 2010. Tekniska nämnden anser att det i dagsläget är fullt tillräckligt och att det inte finns skäl att omedelbart ta fram en ny åtgärdsplan.

Att åtgärda alla enkelt avhjälpna hinder, enligt nu gällande åtgärdsplan, till 2010 skulle enligt tekniska nämnden innebära att Malmö stad måste finansiera åtgärder för 35 Mkr inom investeringsbudgeten samt för 80 Mkr inom ramen för driftsbudgeten, i princip inom ramarna för 2010 års budget. Enligt tekniska nämnden talar ekonomiska och personella skäl emot detta. Sedan den nya lagen trädde i kraft har gatukontoret löpande redovisat behovet av åtgärder inom ämnesområdet. Redovisningen har gjorts i samband med det årliga budgetarbetet. Vid samtliga dessa redovisningar har gatukontoret påtalat behovet av extra resurser för att förverkliga lagstiftningens intentioner. Sådana resurser har inte anvisats. Tekniska nämnden har återigen i sitt budgetäskande för 2010 (TN 2009-03-25, §50) påtalat behovet och begär i sitt äskande förstärkta resurser utöver nuvarande budgetramar.

I motionen förs ett resonemang som utmynnar i att lagstiftningen medför ett tvingade krav på att alla åtgärder för enkelt avhjälpna hinder skall vara genomförda i och med utgången av 2010. Tekniska nämndens uppfattning är att förverkligandet av åtgärder måste anpassas efter vilka ekonomiska resurser som efter politiska beslut anvisas för genomförandet. Även flera andra kommuner tolkar lagen så och har i detta stöd av Sveriges Kommuner och Landsting, SKL.

Tekniska nämnden påpekar att det är gatukontorets ansvar att finna lämpliga avvägningar mellan olika intressen inom den allmänna platsmarken. Att anlägga en ramp utan att ta hänsyn till gångbanans återstående fria bredd kan innebära en förbättring för ett mindre antal personer men en försämring för en stor mängd människor när trottoaren blir för trång. Många gånger finns det dessutom vägskyltar och belysningsstolpar som tar upp ytterligare utrymme på trottoaren. På stråk där många människor rör sig bedömer gatukontoret därför att det behövs en bredd på 2,0 meter för att man ska kunna röra sig bekvämt och säkert.

Stadskontoret instämmer i nämndernas synpunkter och föreslår att motionen ska anses vara besvarad med vad som anförts i ärendet.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att motionen skall anses besvarad med vad som anförts i ärendet.

Inger Nilsson

Jan Haak



Folkpartiet Liberalerna

Malmö

Motion till kommunfullmäktige

2009-01-21

Undanröj alla enkelt avhjälpda hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning!

År 2000 antog riksdagen regeringens proposition "Från patient till medborgare" (1999/2000:79) som därmed blev svensk lag. I denna lag klargörs att enkelt avhjälpda hinder skall undanröjas före utgången av år 2010. År 2001 infördes skärpta krav i plan- och bygglagen (SFS 2001:146) om att enkelt avhjälpda hinder skall undanröjas till och i lokaler dit allmänheten har tillträde samt på allmänna platser. Lagen trädde i kraft den 1 juli år 2001 och började gälla omedelbart. År 2003 trädde Boverkets föreskrifter i kraft. Med enkelt avhjälpda hinder avses "*[s]ådana hinder som med hänsyn till nyttan av åtgärden och förutsättningarna på platsen kan anses rimliga att avhjälpa. De ekonomiska konsekvenserna får inte bli orimligt betungande för fastighetsägaren, lokalhållaren eller näringsidkaren.*" I föreskrifterna (§§5-18) preciseras även vilka typer av hinder som anses som enkelt avhjälpda.

Boverket fastslår att ansvaret för undanröjandet av hindren ligger hos ägaren av publika lokaler och allmänna platser. De skall se till att alla enkelt avhjälpda hinder mot lokalernas och platsernas tillgänglighet och användbarhet åtgärdas. Malmö stad har alltså ett ansvar för att tillgänglighetsanpassa de lokaler och allmänna platser som ägs av kommunen och privata fastighetsägare för att tillgänglighetsanpassa sina lokaler. Boverket slår dock fast att: "*Det är kommunens uppgift att övervaka efterlevnaden av PBL. Kontrollen av att ägarna uppfyller kraven är beroende av aktiva tillsynsinsatser från kommunens sida eller genom anmälningar från allmänheten*". Boverket slår även fast att föreskriften gäller direkt och att alla enkelt undanröjda hinder skall undanröjas omedelbart. (www.boverket.se)

Malmö stad antog först i september år 2007 en åtgärdsplan för enkelt avhjälpda hinder på allmän plats. Målsättningen i denna åtgärdsplan är att alla enkelt avhjälpda hinder skall vara inventerade före utgången av år 2010 samt att all data skall vara inlagd i en databas före år 2011 års utgång. Före utgången av år 2010 skall även åtgärder i etapp 1 (huvudgångstråk i centrum, centrumnära områden samt grönområden) genomföras. Inte många konkreta åtgärder kommer alltså att ha genomförts till år 2010, året då alla enkelt avhjälpda hinder skall vara undanröjda.

När jag i en enkel fråga i november till kommunalrådet Anders Rubin frågade om Malmö stad arbetar för att undanröja enkla hinder till år 2010 sade han följande: "*[...] Sen har Ewa fått för sig att den lagstiftningen säger vi skall vara färdiga med det här till 2010. Så är inte lagstiftningen konstruerad. Vi skall göra en avstämning 2010, alltså inför 2011 [...]*". (www.malmo.se/kf 2008-11-27, ärende 5) Detta är med ovanstående klargjort ett felaktigt påstående. Enligt PBL skall undanröjandet av enkelt avhjälpda hinder göras omedelbart, och i riksdagsbeslutet från år 2000 på proposition 1999/2000:79 sätts år 2010 som slutdatum, inte som avstämningsdatum.



**Folkpartiet Liberalerna
Malmö**

Det är inte att undra på att Malmö stad får svidande kritik från Handikapporganisationernas samarbetsorgan i Skåne (HSO Skåne). De har vid 30 tillfällen har skickat in anmälningar till Malmö stad om enkelt avhjälpna hinder. HSO Skåne har efter brist på agerande från Malmö stad sedan anmält frågan till länsstyrelsen som har begärt ett svar från Malmö stad. I stadsbyggnadsnämndens därefter upprättade svar sägs att totalt 68 anmälningar inkommit under det senaste året, varav endast 11 hittills ansetts av Malmö stad som enkelt avhjälpna hinder. Bara 2 anmälningar har lett till att hindret undanröjts!

Gatukontoret och stadsbyggnadskontoret har tillsammans skrivit ett förslag till policy för placering av rullstolsramper på allmän plats som innebär att det generellt skall vara 2 meter fri bredd för gående vid sidan av rampen, vilket kräver en mycket bred trottoar för att Malmö stad skall anse det vara lämpligt med en ramp. Detta omöjliggör ramper i stora delar av staden och gör att så få anmälningar om hinder ses av Malmö stad som enkelt avhjälpna. Gatukontoret säger att policyn bygger på krav på gångytor som Boverket ställer. Enligt Boverket finns det dock i deras föreskrifter inga krav om minsta kvarvarande gångyta när det gäller undanröjande av enkelt avhjälpna hinder (Agnes Jensen-Carlén, Boverket).

HSO är nu därför beredda att driva frågan vidare till Boverket. Det är, vilket klargjorts ovan, kommunens tydliga skyldighet att aktivt övervaka efterlevnaden och uppfyllandet av PBL, vilket man gör mycket bristfälligt.

Det är uppenbart att för lite resurser läggs av Malmö stad på att undanröja enkelt avhjälpna hinder. Samtidigt utarbetas en policy, som vid närmare granskning inte bygger på krav från Boverket, som direkt motverkar undanröjandet av sådana hinder. Folkpartiet Liberalerna föreslog i sitt budgetförslag för år 2009 en fördubbling av resurserna för att undanröja enkelt avhjälpna hinder. Majoriteten valde då att inte lyssna och ingenting gjordes. Nu har situationen förvärrats än mer och nya krafttag behövs. Det är min förhoppning att man i fortsättningen ämnar ta den gällande lagstiftningen om enkelt avhjälpna hinder på fullt allvar och gör vad som krävs för att leva upp till denna.

Folkpartiet Liberalerna yrkar med ovanstående som grund att kommunfullmäktige beslutar:

- att det omedelbart skall utarbetas en ny åtgärdsplan för undanröjandet av enkelt avhjälpna hinder i Malmö stad vars målsättning skall vara att alla enkelt avhjälpna hinder inom hela staden skall undanröjas inom de tidsramar som slås fast i gällande lagstiftning,
- att uppdra åt tekniska nämnden att vidta nödvändiga åtgärder för att den nya åtgärdsplanens målsättningar skall förverkligas,
- att en ny policy för placering av ramper på allmän plats utarbetas där det generella kravet på en återstående gångbredd på trottoaren på 2 meter efter rampen tas bort.

Ewa Bertz (fp)



Kommunfullmäktige

Stadskontoret i Malmö
Ank. 2009-03-27
Dir. 35/09
Handl nr 3

Tekniska nämnden 2009-03-25 (Emmanuel Morfiadakis/U-B Lindsjö)

Dnr KS-KOM-2009-00035

Anmodad avge yttrande över motion av Ewa Bertz (FP) om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning får tekniska nämnden anföra följande.

Gatukontoret har under de senaste åren arbetat aktivt med tillgänglighetsfrågorna och lagt stora resurser på att förbättra Malmös tillgänglighet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga. Framför allt tre ärenden har tagits fram och delvis beslutats avseende tillgänglighet/enkelt avhjälpna hinder. Dessa redovisas sammanfattningsvis och kommenteras kort avseende hur de genomförs

1 Åtgärdsplan för undanröjande av enkelt avhjälpna hinder på allmän plats. Ökad tillgänglighet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga. November 2007. Antagen av Tekniska nämnden 2007-11-28.

Syftet med "åtgärdsplan för undanröjande av enkelt avhjälpna hinder" är att identifiera enkelt avhjälpna hinder på allmänna platser i Malmö, dvs gator, torg, parker och dylikt. Det övergripande målet är att alla allmänna platser i Malmö på sikt ska vara tillgängliga för alla. Enligt intentionerna i regeringspropositionen *Från patient till medborgare* bör enkelt avhjälpna hinder vara åtgärdade före utgången av 2010.

På grund av resursbrister, både ekonomiska och personella, kommer detta inte att vara möjligt att åstadkomma för Malmö stad på allmän plats. En prioritering av åtgärder är därför nödvändig att göra. Målsättningen till 2010 är att centrum, centrumnära områden samt större grönområden (områdena är definierade i åtgärdsplanen) ska vara tillgänglighetsanpassade till 2010.

Mellan 2003-2008 har Gatukontoret genomfört ombyggnader/förbättringar för cirka 25,7 mkr för att åtgärda enkelt avhjälpna hinder. Detta innebär att några av de uppsatta etappmålen för 2010 redan idag har uppnåtts. I 2009 års budget finns ytterligare 7,7 mkr avsatta för att åtgärda enkelt avhjälpna hinder.

2 Tillgänglighetsprogram för Malmö. Krav och riktlinjer för god tillgänglighet för funktionshindrade vid ny- och ombyggnad av allmän plats. Juni 2008. Antagen av Tekniska nämnden 2008-05-29.

Syftet är att tillgodose att alla offentliga ytor som nyanläggs eller byggs om i Malmö från början byggs så att de är tillgängliga och användbara även för personer med nedsatt rörelseförmåga eller orienteringsförmåga samt att tillgänglighetsaspekterna ska integreras redan i utformningsskedet för att på så vis skapa goda helhetslösningar och finna lämpliga avvägningar mellan olika intressen. Krav och riktlinjer genomförs löpande i alla om- och nybyggnadsprojekt. Avvägningar mot andra intressen görs i vissa fall – och i så fall oftast vid ombyggnader.

3 Riktlinjer för ramp till entré på allmän plats – enkelt avhjälpna hinder. Januari 2008. Föreslås godkännas av avdelningschefgruppen inom Boende- och stadsmiljöroteln vid möte 2009-03-19

I vissa fall kan fastighetsägare inte lösa enkelt avhjälpna hinder där trappor skall ersättas av ramper inom egen fastighet. Då prövas möjligheten (ofta i samband med prövning av byggnadslov) till ombyggnad av allmän plats. Riktlinjer för denna prövning har tagits fram av Stadsbyggnadskontoret och Gatukontoret gemensamt. Syftet är att underlätta bedömningen av inkomna ärenden samt att säkra att alla ärenden blir bedömda på likvärdigt sätt, oavsett vilken förvaltning eller person som handlägger ärendet.

Riktlinjerna anger bland annat att man vid bedömningen ska ta hänsyn till den återstående fria bredden. Denna ska generellt vara 2,0 meter efter det att rampen anlagts men en gångbanelängd ned till 1,50 meter ibland kan accepteras på kortare sträckor, på mindre frekventerade stråk eller när verksamheten bedöms vara av stort allmänintresse.

Dessa riktlinjer har inledningsvis tillämpats och föreslås beslutas i ett av de förvaltningsövergripande samordningsforum som inrättats mellan förvaltningarna inom Boende- och stadsmiljöroteln – "avdelningschefgruppen"

Kommentarer till motionens yrkanden

Gatukontoret kommer att genomföra en revidering av åtgärdsplanen under 2010. Tekniska nämnden anser att detta i dagsläget är fullt tillräckligt och att det inte finns skäl att omedelbart ta fram en ny åtgärdsplan.

Att åtgärda alla enkelt avhjälpna hinder - enligt nu gällande åtgärdsplan - till 2010 skulle innebära att Malmö stad måste finansiera åtgärder för 35 mkr inom investeringsbudgeten samt för 80 mkr inom ramen för driftsbudgeten - och i princip inom ramarna för 2010 års budget. Detta är enligt Tekniska nämndens uppfattning inte möjligt att genomföra. Ekonomiska och personella skäl talar mot detta.

Alltsedan den nya lagen trädde i kraft har Gatukontoret löpande redovisat behovet av åtgärder inom ämnesområdet - även innan beslut fattats i tekniska nämnden enligt ovan. Redovisningen har i första hand gjorts i samband med det årliga budgetarbetet (som av Tekniska nämnden förts vidare till Kommunstyrelsen). Vid samtliga dessa redovisningar har Gatukontoret påtalat behovet av extra resurser för att förverkliga lagstiftningens intentioner. Sådana resurser har inte anvisats för att åtgärda "enkelt avhjälpna hinder". Tekniska nämnden har i sitt budgetäskande för 2010 (TN 2009-03-25, § 50) ånyo påtalat behovet och begär i sitt äskande förstärkta resurser utöver nuvarande budgetramar.

I motionen förs ett resonemang som utmynnar i att lagstiftningen medför ett tvingande krav på att alla "åtgärder för enkelt avhjälpna hinder" skall vara genomförda i och med utgången av 2010. Tekniska nämndens uppfattning är att förverkligandet av åtgärder måste anpassas efter vilka ekonomiska resurser som efter politiska beslut anvisas för genomförandet. Även flera andra kommuner tolkar lagen likaså och har i detta stöd av flera andra kommuner av SKL - Sveriges Kommuner och Landsting.

Tekniska nämnden anser givetvis att det är angeläget att förbättra tillgängligheten till stadens publika lokaler. Gatukontorets ansvar (som förvaltare av den allmänna platsmarken) är dock att finna lämpliga avvägningar mellan olika intressen. Att anlägga en ramp utan att ta hänsyn till gångbanans återstående fria bredd kan innebära en förbättring för ett mindre antal personer, men en försämring för en stor mängd människor när trottoaren blir alltför trång. Många gånger finns det dessutom vägs skyltar och belysningsstolpar som tar upp ytterligare utrymme av trottoaren. På stråk där många människor rör sig bedömer Gatukontoret därför att det behövs en bredd på 2,0 meter för att man ska kunna röra sig bekvämt och säkert. Detta gäller alla människor, oavsett funktionshinder eller inte.

Följande mått hämtade ur VGU (Vägars och gators utformning utgiven av Vägverket) samt Bygg ikapp handikapp (utgiven av Svensk Byggtjänst) visar vilka bredder som behövs för olika kategorier:

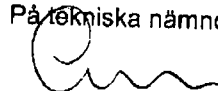
- möte mellan två fotgängare – 1,40 cm
- möte mellan fotgängare och barnvagn – 1,40 meter
- möte mellan fotgängare och person i utomhusrullstol – 1,50 meter
- möte mellan fotgängare och person med rollator – 1,50 m
- möte mellan fotgängare och synskadad med ledsagare – 1,80-2,00 m
- möte mellan två rullstolar för utomhusbruk – 1,80 meter
- vändning med utomhusrullstol – 2,00 m
- vändning med rollator – minst 1,20 m men för person som behöver stödja sig på rollatorn hela tiden kan betydligt större yta behövas

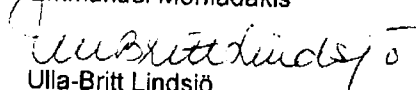
Boverkets föreskrifter ALM1 som avser nyanläggning (Boverkets föreskrifter och allmänna råd om tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga på allmänna platser och inom områden för andra anläggningar än byggnader) slår fast att en gångbana bör vara 2 meter bred alternativt 1,80 meter med vändzoner. Måttet baseras på vändradien för en större utomhusrullstol.

Med hänvisning till ovanstående får motionen anses besvarad.

Malmö den 25 mars 2009

På tekniska nämndens vägnar:


Emmanuel Morfiadakis


Ulla-Britt Lindsjö

Rune Andersson (FP) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt yrkande om bifall till motionen.



Folkpartiet Liberalerna
Malmö

Reservation till Tekniska Nämnden 2009-03-25

Ärende nr. 9

Motion av Ewa Bertz (FP) om att undanröja alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning.

Remiss från Kommunstyrelsen Dnr KS-KOM-2009-00035

Motionären framför i motionen bl.a. att det omedelbart skall utarbetas en åtgärdsplan med målsättning att enkelt avhjälpna hinder undanröjs inom de tidsramar som slås fast i gällande lagstiftning.

När Tekniska Nämnden tidigare vid dagens sammanträde behandlade Gatukontorets budget-
äskande för 2010 blev nämnden - på förslag från oss på den borgliga sidan - överens om att
resurser måste avsättas för att leva upp till vad lagstiftningen stadgar. Vi anser därför att
Tekniska Nämnden följaktligen skall ställa sig bakom motionärens förslag.

Yrkanden:

- att föreslå kommunfullmäktige bifalla motionen.

Reservation:

När vi inte fick nämndens stöd för mitt yrkande får vi härmed avge reservation.

Folkpartiet Liberalerna

Rune Andersson
Ledamot tekniska nämnden



Kommunfullmäktige

Stadskontoret i Malmö
Ank. 2009-04-22
Dnr. 35/09
Handl nr 4

Kommunfullmäktiges diarienummer KS-KOM-2009-00035

Anmodad yttra sig över en motion av Eva Bertz (folkpartiet liberalerna) rörande *Undanröj alla enkelt avhjälpna hinder i Malmö enligt gällande lagstiftning* får stadsbyggnadsnämnden anföra följande.

Gällande rätt

Bestämmelserna om enkelt avhjälpna hinder trädde ikraft den 1 juli 2001 i form av tillägg i Plan och bygglagen, 17 kap 21 a § samt 3 kap 18 § (lag 2001:146). I lagtexten nämns inget datum då de hinder som bedöms vara av kategorin enkelt avhjälpna hinder ska vara avhjälpna. I förarbetena till lagen nämns årtalet 2010 som en målsättning.

Stadsbyggnadsnämndens roll

De som berörs av lagen är privata fastighetägare, tekniska nämnden, servicenämnden samt stadsbyggnadsnämnden. Ansvar att efterleva lagen åligger såväl kommunen som den enskilde. För kommunens del innebär detta att tekniska nämnden ansvarar för att hinder undanröjs på gatumark och att servicenämnden ansvarar för att kommunens fastighetsbestånd uppfyller lagstiftningen. Det är stadsbyggnadsnämnden som är den myndighet som ska se till att lagen efterlevs vilket innebär att utöva tillsyn både mot andra kommunala nämnder som mot privata fastighetsägare. Stadsbyggnadskontoret har kontaktat verkställande förvaltningar och låtit gatukontoret och serviceförvaltningen redogöra för hur de hanterar lagen om enkelt avhjälpna hinder.

Status för arbetet med enkelt avhjälpna hinder

Tekniska nämnden har beslutat om en åtgärdsplan. Tidplanen är delvis beroende av vilka resurser som tilldelas arbetet med enkelt avhjälpna hinder.

STADSBYGGNADSNÄMNDEN
August Palms plats 1
SE-205 80 Malmö
Tel. +46 40 34 10 00
Fax. +46 40 34 35 63
Plusgiro 517093-1
Bankgiro 5603-4911
Org.nr. 212000-1124
stadsbyggnadskontoret@malmö.se
www.malmö.se

Stadsfastigheter har avslutat arbetet med att inventera de fastigheter som övertogs från fritidsförvaltningen. Nästa steg i inventeringsarbetet är att inventera stadens skolor. I övrigt arbetar Stadsfastigheter med enkelt avhjälpna hinder genom "passa på åtgärder" vilket innebär att man undanröjer enkelt avhjälpna hinder då man har ett underhålls- eller om/tillbyggnadsprojekt samt genom speciella tillgänglighetshöjande åtgärder.

Stadsbyggnadsnämnden har dels genom direktkommunikation med de större fastighetsägarna dels via Fastighetsägarföreningen informerat stadens fastighetsägare att lagen gäller. Vidare arbetar stadsbyggnadsnämnden med att ta emot anmälningar. I dagsläget har det totalt inkommit 69 st anmälningar till stadsbyggnadskontoret. Av dessa är 47 behandlade och avslutade. I sex av ärendena är de anmälda bristerna åtgärdade och 41 ärenden är avskrivna då den anmälda bristen/bristerna inte har ansetts falla under kategorin enkelt avhjälpna hinder. Det finns 22 aktiva ärenden varav fyra väntar på remissvar. I de övriga 18 ärendena förs en dialog med fastighetsägaren/bostadsrättsföreningen.

Yrkandena

När det gäller de två första yrkandena finns det inte några fastslagna tidsramar i lagstiftningen. Arbetet med att undanröja enkelt avhjälpna hinder på gatumark pågår enligt den av tekniska nämnden fastlagda åtgärdsplanen. Att undanröja hinder på gatumark är ett arbete som tar lång tid och kräver både insatser för inventering och för utförande. Vad gäller stadens fastigheter pågår arbetet med inventering, och undanröjande av hinder görs via speciella åtgärder. Att undanröja hinder i privatägda fastigheter är komplicerat och tidsödande då processerna är långa. Det tredje yrkandet handlar om att kravet på en gångbredd på två meter ska tas bort. Detta krav är ställt med hänsyn gångtrafikanternas säkerhet. I stadsbyggnadsnämndens och tekniska nämndens gemensamma PM *Riktlinjer för ramp till entré på allmän plats- enkelt avhjälpna hinder* står att mindre gångbanebredder accepteras på kortare sträckor på mindre frekventerade stråk, alltså görs en bedömning från fall till fall.

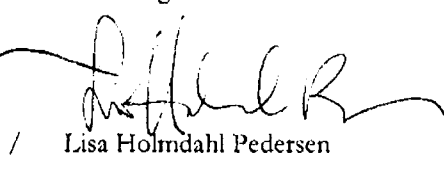
Mot bakgrund av det ovan anförda föreslås kommunfullmäktige besluta att motionen därmed skall anses besvarad.

Malmö 2009-04-16

På stadsbyggnadsnämndens vägnar



Anders Rubin



Lisa Holmdahl Pedersen

Reservation har i ärendet muntligen avgetts av Henrik Swensson (fp).